

Uchwała Nr V/41/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 1 marca 2011 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale nr IV/16/11 Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej z 26 stycznia 2011 roku w sprawie budżetu gminy na 2011 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego uchwale nr IV/16/11 Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej z 26 stycznia 2011 roku w sprawie budżetu gminy na 2011 rok

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące z sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej Gminy Środa Śląska na 2011 rok Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu w kwocie 55.367.722 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 46.431.622 zł i dochody majątkowe w kwocie 8.936.100 zł.
2. Wydatki budżetu w kwocie 61.896.938 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 45.724.874 zł i wydatki majątkowe w kwocie 16.172.064 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 6.529.216 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z emisji obligacji
4. Przychody budżetu w kwocie 9.240.000 zł z tytułu sprzedaży papierów wartościowych.
5. Rozchody budżetu w kwocie 2.710.784 zł, w tym: spłaty kredytów i pożyczek w kwocie 760.784 zł oraz wykup papierów wartościowych w wysokości 1.950.000 zł.

Planowany w 2011 roku deficyt budżetu (6.529.216 zł) ma charakter inwestycyjny – dochody bieżące (46.431.622 zł) są wyższe od wydatków bieżących (45.724.874 zł) o kwotę 706.748 zł, a wydatki majątkowe (16.172.064 zł) wyższe od dochodów majątkowych (8.936.100 zł) o kwotę 7.235.964 zł.

W § 3 ust.1 uchwały budżetowej jako źródło finansowania planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu emisji obligacji. Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 89 ust. 1 oraz art. 217 ust. 2 ufp.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożona została uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Środa Śląska, zawierająca prognozę kwoty długu na koniec 2011 roku oraz na lata następne.

Przewidywana na koniec 2011 roku kwota długu uwzględnia kwotę planowanego na 2011 rok deficytu, którego źródłem finansowania są przychody budżetu mające wpływ na kształtowanie się poziomu kwoty długu. Spłata długu planowana jest w latach 2011 – 2022.

Dług gminy na koniec 2011 roku stanowi 49,52 % prognozowanych dochodów budżetowych, a po zastosowaniu ustawowych wyłączeń – 47,42%. Spłata długu przewidywana jest do 2022 roku. Zadłużenie na

koniec 2011 roku, jak i na koniec poszczególnych lat, oraz relacje łącznej kwoty spłat (raty kapitałowe, odsetki) nie przekraczają ustawowych granic zadłużenia.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2011 przychodami z tytułu emisji obligacji nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Ewa Budło